

ПРАВОПОРЯДОК И ЗАКОННОСТЬ

МИХАЙ ШАМУ

Профессор, заведующий кафедрой теории государства и права
Университет им. Этвеша Лоранда, Будапешт
Поступило: 16 января 1971 г.

Категория правопорядка и законности относится к числу центральных понятий теории права, так как связывается с разными свойствами права, разные категории входят в его состав. Понятийные свойства права, вопросы законодательства, применения права, правовых отношений, вопросы права и личности, права и свободы и т.д. подключаются к понятию правового порядка и законности.

Правопорядок и законность на точках соприкосновения иных специфических особенностей права вместе с тем являются и практическим испытанием основных правовых принципов и требований, потому что демонстрируют их реализацию, далее, указывают на фактическую общественную роль и влияние права, на его связь с другими общественными явлениями.

а) Внутреннее устройство общества является следствием порядка, осуществляемого в области различных общественных условий. В неупорядоченных и анархических экономических, политических, правовых и культурных условиях не существует общественного строя. Общественный строй разворачивается в совместном влиянии экономического, политического и правового устройства.¹

Правопорядок зависит от общественного строя, в том числе экономического и политического строя. Если в обществе не существует экономического и политического строя, то не может существовать и правопорядок. Если в экономической и политической жизни проявляется анархия, то и в правовой жизни не может сформироваться упорядоченность, станет господствующим правовой нигилизм.

Правопорядок проявляется во всех типах права. Для того, чтобы правовой порядок способствовал осуществлению общественного строя, необходимо, чтобы 1. в рамках самого права сложилась определенная упорядоченность и 2. чтобы осуществление права служило охране экономического, политического и культурного строя. Таким образом, общественной функцией права является охрана общественного строя, в интересах этого необходимо внутренняя упорядоченность права.

Правопорядок является явлением, постоянно сопровождающим право. Право даже в своих примитивных формах появлялось в качестве требования. Характерно, что в учениях Платона и Аристотеля и среди религиозных и философских воззрений в одинаковой степени отмечалось требование закона, служащего упорядоченной деятельности общественной жизни, и направленного против анархии и деспотизма. Мы находим требование правового порядка и у мыслителей эпохи просвещения, многие даже порядок, обеспечиваемый деспотом, считают лучшим общественной анархии и зыбкости общественного переворота.

В качестве явления, сопровождающего развитие права, правовой порядок отражает специфические черты данного типа права и направлен на укрепление упорядоченной общественной и правовой жизни. Ясно, что правовой порядок соответственно рабовладельческим и феодальным условиям также может выражать требования, связанные с соблюдением норм права.

Понятие правового порядка в социалистической юридической литературе не имеет единого восприятия. Многие отождествляют его с понятием законности, иные истолковывают его в качестве стороны законности и воспринимают в качестве осуществления права в правовых отношениях.² Отождествление или объединение правового порядка и законности является понятийной неточностью, потому что не выделяет понятийные отклонения, специфические черты и особенности правового порядка и законности.

Правовой порядок содержит упорядочение и прочные рамки деятельности юристов и создания и осуществления правовых норм. Правовой порядок включает в себя способы, укрепившиеся формы и рамки создания, применения и осуществления правовых норм.

Порядок создания норм права в общем выражает то, что в рамках каждого отдельного типа права осуществляется специфический порядок создания норм права. Можно сказать и так, что осуществляется своеобразная форма и образ формирования права. Это означает, что создание общих предписаний права может осуществляться по-разному (независимо от того думаем ли мы о правообразующей роли господствующего законодательного органа, или о законодательной роли судей, прецедентов, обычаев или привилегий) и что внедряется определенный, упорядоченный, выкристаллизовавшийся путем обычая или заранее определенный порядок законодательства.

Специфический порядок применения права разветвляется в рамках отдельных типов права. Этот порядок охватывает определенные, прочно осуществляемые способы исполнения судебных процедур, правосудия, исполнения, доказательства, юридических форм и формул.

Следующим элементом правового порядка является осуществление права в *правовых отношениях*, в конкретных человеческих отношениях. Эта специфичность между прочим указывает и на то, к каким жизненным условиям относятся и каким образом осуществляются правовые нормы: насколько упорядочены в правовом отношении отно-

шения людей между собой, проникает ли правовое регулирование в различные области человеческого общежития.

Правопорядок содержит упорядоченность, возникшую из факта осуществления права, выкристаллизовавшиеся (во многих случаях заострившиеся) процессуальные способы. В рамках различных типов права соответственно данным условиям выражает правовую упорядоченность, которая означает лишь *службу* общественному строю, классовым отношениям, интересам господствующего класса и экономическому и политическому положению, но не содержит более высоких правовых принципов и требований.

б) По мере развития права на более высоком уровне развития общества появляются новые правовые специфические особенности и черты. Наряду с правовой категорией, подключающейся к общественному строю, наряду с понятием правопорядка, появляется в качестве нового правового и касающегося содержания требования — законность. С появлением законности более содержательным и стоящим на более высоком уровне становится и понятие правопорядка. Последствием этого является то, что многие ученые-юристы отождествляют понятие правопорядка и понятие законности. В действительности же, речь идет о двух различных чертах, специфических особенностях сущности права, которые тесно связаны друг с другом, дополняют друг друга. На более высокой ступени развития права появляется законность, наполняющая и правовой порядок более высокими требованиями в отношении содержания, однако спутником не всякого правового порядка является законность.

В социалистической юридической науке прежде всеобщее распространением и принятым было определение, что законность это не что иное как соблюдение норм и права и принуждение их соблюдения другими лицами. Это определение формальное, потому что не ссылается на признаки содержания и специфические особенности.

Основой отождествления законности и правопорядка является и то, что юридическая наука до сих пор дала всего лишь формальное определение. Под правовым порядком и законностью понимали также требование соблюдать нормы права и принуждение соблюдать эти нормы права другими лицами. На основании этого определения фактически трудно отделить друг от друга категорию правового порядка и категорию законности. Во всяком случае формально это определение можно принять, потому что законность в конечном счете проявляется в том, что нормы права соблюдают т. е. заставляют их соблюдать. Это, однако, является признаком не содержания, и не качества.

Законность является требованием буржуазных революций. По сравнению с феодальным общественным строем буржуазия боролась за свою собственную общественно-экономическую систему; в интересах этого она боролась против феодального произвола, против деспотизма абсолютизма. Наряду с различными общественными требованиями правовым ее требованием была законность. Буржуазия в правовом отношении поставила перед собой цель осуществить в отличие

от примитивной, отсталой, беспощадной, бесчеловечной практики феодального правосудия, соответственно идеям просвещения и требованиям буржуазных отношений, человеческое, справедливое правосудие.

Законность появляется не только в буржуазном типе, но и в социалистическом типе права. Пролетариат, как новый господствующий класс, также сохранил требование законности.

Законность таким образом появляется в двух типах права: в буржуазном праве и в социалистическом праве. Из этого вытекает диспут о том, можно ли говорить о законности вообще, можно ли создать общее понятие законности. В социалистической юридической литературе сталкиваются две точки зрения. Сторонники первого взгляда заявляют, что законность обладает общими чертами в обоих типах права, то есть существует общее понятие законности. По мнению сторонников второй точки зрения законность в буржуазном и социалистическом праве означает разные вещи, вследствие чего нельзя говорить о законности вообще, существует лишь буржуазная и социалистическая законность.

Правда, законность проявляется в правовой системе отдельных типов права в первую очередь в конкретной форме, однако, образование понятия делает возможным совместные и общие черты законности, то есть речь идет о сформулировании общих черт, появляющихся в законности обоих типов права, потому что общие понятия выделяют совместное в абстрактной форме.³ Так происходит это и в случае общего понятия права, которое определяет общие и совместные черты качественно отличных типов права и правовых порядков.

Естественно, что и общее понятие законности возникает в частном. С учетом этого необходимо отдельно заниматься специальными чертами буржуазной и социалистической законности. Рассмотрим прежде всего общие черты, совместные признаки.

В социалистической литературе в качестве общей черты законности выделили права человека, согласно этому о законности может идти речь там, где осуществляют основные права человека.⁴ Наряду с этим законность связывают и с демократией, заявляя: законность осуществляется только в демократическом государстве. Необходимо установить, что с точки зрения законности существенно, осуществляются ли права человека и демократия. Однако это не вопрос внутренней специфики законности, потому что основные права человека и демократическое правление относятся к кругу проблем политических отношений, то есть в понятийном отношении не являются юридическим признаком. Вместе с тем они взаимосвязаны с законностью; без них не существует законности. На основании этого мы приходим к такому выводу, что *осуществление прав человека и политическая демократическая система* являются такой политической предпосылкой, которая способствует осуществлению законности, можно даже сказать, это *предпосылки законности*. Совершенно ясно, что в антидемократических, попирающих права человека, государствах не может идти речи о законности.

Бесправие и законность исключают друг друга. Из этого вытекает исходное положение: законность может существовать в определенных общественно-политических условиях, при которых не могут осуществляться незаконные политические мероприятия. Таким образом общей политической предпосылкой законности является демократическая политическая система, в которой исключен политический произвол и признаны права граждан.

Законность включает в себя *конституционное действие государственного аппарата*, а также *законные связи государственных органов и граждан*. С учетом этого эти две черты принято отделять друг от друга, одну сторону воспринимают как конституционализм, а вторую как законность. В действительности же речь идет о двух специфических особенностях, о двух сторонах законности. Конституционная деятельность государства является частью законности, поскольку и она способствует осуществлению юридически упорядоченных, демократических по своему содержанию связей государственных органов и граждан.

Важнейшие специфические особенности законности, касающиеся содержания, проявляются в основных правовых принципах, предписаниях и правилах. Любая законность требует соответствующего правилам создания и деятельности государственных органов; деятельности законодательных органов и органов, применяющих право, основанной на конституции или законах. Законность содержит кроме того права граждан, признание равноправия перед законом, право защиты граждан перед официальными органами, презумпцию невиновности, публичное правосудие, право обжалования, пользование родным языком и т.д. Иными словами, существенной стороной законности является гарантированная защита и охрана юридическими средствами человеческого достоинства и свободы граждан.

Необходимо подчеркнуть, что за этими общими чертами законности всегда можно обнаружить заинтересованность господствующего класса. Иными словами, требования законности в отношении содержания осуществляются не независимо от всего, а лишь в *подчинении интересам господствующего класса*. Эту специфическую особенность вскрыла марксистская теория права. Буржуазная юридическая идеология и буржуазная юридическая наука прикрывает эту черту, подчеркивает требования законности, вытекающие от ума и природы и не признает классовую обусловленность законности.

Из классового характера законности происходит то, что существуют качественные расхождения между законностью отдельных типов права. Из этого проистекает та существенная разница, что буржуазная законность — несмотря на то, что означает значительный шаг вперед в развитии права — *не является неизменным спутником* отдельных правовых систем. В рамках буржуазных типов права имеются такие правовые системы, в которых не осуществляется законность. В отличие от этого *закономерным* элементом каждой юридической системы социалистического типа права является законность.

Требования закономерности отличаются друг от друга на различных этапах общественного развития, поскольку они подчинены классовым интересам, политическим и правовым интересам господствующего класса, охране существующих общественных отношений. Для того, однако, чтобы осуществилась законность, необходимо осуществление элементарных условий и юридических требований.

Среди общих основных принципов законности фигурирует *общее действие и равное осуществление законов, равноправие перед законом*, признание *гражданских прав*, деятельность государственных органов соответственно законам, принцип *независимости судей* и т.д. Эти общие правовые принципы осуществляются в законодательстве и работе по применению права, в поступках официальных лиц и в поведении граждан.

Законность по существу является *основным правовым принципом*, который определен и поддается влиянию экономических и политических условий данного общественного устройства. Без экономических и политических предпосылок законность осуществиться не может. Необходимо выделить также и роль религиозных, моральных и политических идеалов. Косвенно и они воздействуют на законность, в то же время и сама законность содействует распространению определенных идеалов.

В связи с подверженностью законности политическому, моральному и идеологическому влиянию можно выделить, что воззрения, которые ищут содержания законности в различных идеалах (не в правовых требованиях), привлекают в центр исследований и проверок побочные факторы. Эти идеалы как внешние, побочные факторы воздействуют на законность, влияют на развертывание элементов ее содержания. Однако, эти идейные факторы не могут быть выделены в качестве понятийного элемента как специфические особенности содержания законности.

Важнейшая общественная задача законности заключается в формировании и защите юридически упорядоченных связей между государственными органами и гражданами с учетом их специфических — требующих гражданских прав и правил процедуры — требований. Законность в конечном счете является важной частью всеобщего общественного предназначения права, потому что и это способствует охране экономических, политических, моральных и идеологических условий данного общественного устройства.

§ 2. Буржуазная законность

а) Буржуазная законность является продуктом развития капитализма; она направлена на искоренение и ликвидацию феодального произвола и бесправия; она провозглашает осуществление юридическими средствами неотъемлемых прав человека. Идеологическая выраженность разумеется маскирует, потому что представляет законность основным принципом права, соответствующим вечным требова-

ниям естественного права и интересам всего общества. Юридическая идеология направлена на завуалирование классовой обусловленности законности. Мы находим такие юридическо-философские и юридическо-научные формулировки, согласно которым законность стоит над классовыми интересами и служит не только интересам буржуазии.

В качестве важнейшего требования буржуазной законности провозглашается в отношении содержания *равноправие перед законом*. В отличие от неравенства феодальных отношений провозглашается, что при капитализме осуществляется полное равноправие людей. В действительности это лишь формальное равноправие, потому что за ним стоит фактическое неравенство.

Равноправие перед законом буржуазная законность видит еще кроме этого в признании и осуществлении свободы людей и *демократических прав и свобод*. Факт, что признание равноправия людей и фиксация демократических прав и свобод являются большим шагом вперед по сравнению с феодальными условиями. Однако, равноправие и свобода осуществляются в экономической и политической жизни в первую очередь для буржуазии и юридические формулировки служат для завуалирования фактических общественных условий.

Наряду с общественными требованиями равноправия и свободы буржуазия борется и за создание юридических завоеваний. Последовательные буржуазные революции качественно изменили правосудие. В первую очередь в интересах буржуазии они установили различные основные принципы *законности* законодательства и применения права.

В отличие от произвола правосудия основным требованием буржуазной законности является *правовая безопасность*. Беззаконное правосудие феодальных условий и неуверенность в области права ущемляли наиболее существенные интересы буржуазии. С учетом этого стала важным юридическим требованием правовая безопасность. Она служила гарантией безопасности личности, собственности, оборота и политического положения буржуазии.

В правосудии важнейшим средством искоренения произвола наметили радикальное изменение *уголовно-процессуального законодательства* и уголовного процесса. Принцип *nullum crimen sine lege* содержит требование того, что уголовное преступление может установить только закон, то есть только уполномоченный для законодательства орган может решить какие поступки можно квалифицировать как преступления. Принцип *nulla poena sine lege* определяет для органов, применяющих право, что наказание они могут налагать только на основе закона, иными словами, что определение положения наказания зависит не от свободной воли судьи. Принципы *nullum crimen* и *nulla poena* служили правовой безопасности буржуазии в первую очередь средствами уголовного права.

Интересам и безопасности буржуазии служило также и то, что последовательно осуществленные буржуазные революции поместили писаное право над обычным правом и началась кодификация наиболее важных с точки зрения буржуазии жизненных условий. С помощью

кодексов регулировали экономические и политические отношения и определили служащие для их защиты уголовные распоряжения и предписания.

С точки зрения защиты буржуазных отношений значительным средством оказалось создание процессуальных кодексов или норм права, определяющих деятельность органов правосудия. Они фиксируют права и обязанности граждан в производстве органов правосудия и определяют правила деятельности участвующих в этом органов. В качестве акцептированного требования правосудия был принят принцип *ne bis in idem*, иными словами правило, согласно которому никого нельзя дважды привлекать к ответственности из-за одного и того же проступка.

Для буржуазии важнейшей областью свободы является экономическая жизнь. С учетом этого одним из важнейших принципов законности является экономическая конкуренция, обеспечение конкуренции даже юридическими средствами. Вся экономическая жизнь пронизана с помощью юридического требования *договорной свободы* претензией, направленной на ликвидацию феодальных экономических барьеров и обеспечение буржуазного оборота. Имущественные и оборотные отношения защищали и с помощью юридических средств. Важным юридическим выражением этого является основной принцип *святости частной собственности*.

Юридические требования договорной свободы и святости частной собственности кодифицированы в большей части буржуазных юридических систем. Важнейшим кодексом охраны экономических отношений является кодекс частного права (или гражданский кодекс), фиксирующий подробные правила правового порядка собственности, заключения договоров, семьи и наследования.

Следствием буржуазных революций в отдельных государствах явилось и то, что важнейшие политические требования и завоевания были зафиксированы в *конституциях*. Конституции содержат, как правило, права человека, суверенитет народа и правила деятельности государственных органов.

В связи с *правовым регулированием* деятельности буржуазных государств принципом наиболее общего характера можно назвать концепцию, направленную на разделение отраслей государственной власти. Мы считаем законной структуру и деятельность буржуазного государства в том случае, если, соответственно учению Монтескье, юридически зафиксировано разделение и независимость друг от друга законодательной, исполнительной и судебной власти.

Регулирование взаимоотношений законодательных и исполнительных органов является одной из важнейших сторон регулирования государственной жизни. Концепция буржуазного государства проповедует приоритет законодательной власти над исполнительной властью. Буржуазные демократии выдвигают на первый план с точки зрения законной функции государства *законодательную власть* как воплощенные народного представительства. Необходимо, однако, отметить, что

законная деятельность законодательного органа подчинена руководящей роли и концепции управления господствующего класса. От этого по существу зависит и то осуществляется или нет подчинение, исполнительной власти законодательной власти.

Следующей специфической особенностью законной деятельности буржуазного государства является фиксирование в конституции *независимости судей*, которое провозглашает, что судьи подчинены только закону. Этот принцип по-существу направлен на прекращение той привычной практики феодальных юридических систем, когда судьи выносили приговор по приказу государя или феодала. В интересах буржуазии было — чтобы судьи выносили приговор не по приказу, а лишь строго применяя предписания закона. В интересах этого введен принцип независимости судей; в некоторых юридических системах этот принцип дополнен включением в норму права основного принципа несменяемости судей.

Естественно, буржуазное требование независимости судей не отражает объективной действительности, это лишь идеологический лозунг, потому что фактически буржуазные судьи не независимы, они подчинены не только закону. Судьи ведут себя соответственно своему объективному общественному положению и мировоззрению, их деятельность определяется политическими, идеологическими и моральными отношениями буржуазии.

И все же лозунг независимости судей означает большой шаг вперед по отношению к судебному произволу феодализма, в отличие от подчиненности судей и их деятельности в области правосудия, проводившейся на основе приказа. Этот лозунг в рамках требований буржуазной законности сделал возможным осуществление соответствующих условиям специальных материальных и процессуальных основных принципов и правил, в том числе состязательного процесса, обжалования, обеспечение права защиты, осуществление презумпции невиновности и т.д.

Буржуазная законность играет значительную роль в области ликвидации феодальных отношений и создания новых, стоящих на более высоком уровне юридических институтов. Из этого исходит, однако, и односторонность *буржуазной законности*; она *служит* классовым интересам, в первую очередь *интересам буржуазии*, и препятствует юридическому выражению и защите угнетенного класса — пролетариата. Энгельс определил относительно отношения рабочих к буржуазному праву, что рабочие не уважают закон, а лишь терпят его, потому что не могут его изменить.⁵ Несмотря на это нельзя упрощенно утверждать, что буржуазная законность служит только интересам буржуазии и выполняет с точки зрения пролетариата полностью отрицательную роль.

Общепринятой оценкой марксистской политической литературы и теории права является то, что буржуазная законность в развитии права означает значительный шаг вперед; она может сыграть положительную роль и с точки зрения развития рабочего движения. Буржу-

азная законность создает возможность для того, чтобы рабочий класс превратился в организованную силу, чтобы сложились его сильные организации, чтобы он смог завоевывать новые достижения в своих собственных интересах.⁶

Реформистские представители рабочего движения пришли, исходя из этой специфической особенности буржуазной законности, к такому выводу, что сохранение буржуазной законности является вместе с тем и интересом рабочего класса. С учетом этого борьба пролетариата не может быть направлена на ликвидацию буржуазной законности.

На основе формального созерцания возникло сомнение в том, надо ли пролетариату бороться против буржуазной законности, против буржуазных правовых систем, когда во многих буржуазно-демократических государствах они обеспечивают для пролетариата широкие политические и экономические права, делают возможной деятельность рабочих организаций и партий, существование революционной и реформистской рабочей печати, разрешают собрания и организации. Буржуазная законность де-факто делает возможным для рабочего класса осуществление политических прав и права свободно организовываться. Однако, что буржуазная законность обеспечивает для рабочего класса широкие права, мы можем утверждать лишь на основе *формальных умозаключений*. Фактически свобода организовываться, свобода собраний, печати и высказывания мнения, провозглашенные в буржуазных конституциях, по-существу служат интересам буржуазии, в то же время *рабочий класс* своей организованностью, своей общественно-политической силой *завоевывает осуществление формально провозглашенных прав*. В действительности именно от организованности и единой борьбы рабочего класса зависит реализация принципов буржуазной законности, использование их в интересах рабочего класса, то есть объясняется не доброжелательством и гуманизмом буржуазии.

б) Будружанию часто ставит в трудное положение ее собственная законность, она вынуждена нарушать ее, потому что она связывает ей руки в политике и мерах, направленных против пролетариата. (Энгельс цитировал в связи с этим слова председателя кабинета министров Луи Бонапарта — Одилона Барро: „la legalité nous tue” — нас убивает законность). Иными словами, законность является преградой в том, чтобы буржуазия применяла для угнетения пролетариата любые, наиболее целесообразные средства:

Возникает противоречие — в определенных обстоятельствах — между классовыми интересами буржуазии и требованиями буржуазной законности. В такие моменты буржуазная законность переживает кризис, который в конечной форме выражается в том, что отказываются от требований законности в отношении содержания и формы: „В заключение для них не остается ничего иного, как нарушить эту для них такую фатальную законность”.⁷

Принципы законности, провозглашенные в период классического капитализма, как правило, оттесняются на задний план в период моно-

полистического капитализма. К числу проявлений этого относится то, что объявленные конституционными правила государственного аппарата претерпевают — если и не в юридическом выражении — изменения, и на практике показывают существенные отклонения. Характерно, что на практике прекращается приоритет законодательной власти, развертывается приоритет исполнительной власти.

В правовых системах монополистического капитализма признак разложения проявляется и в том, что прекращается разобщенная деятельность законодательства и применения права, на задний план отесняется определенная роль законодательства и применение права превращается в признанную законодательную форму. Это совершенно явно означает нарушение того классического буржуазного законного требования, что судья может лишь только толковать закон, но не имеет права устанавливать новую норму. Следующим следствием является то, что изменяются материальные и процессуальные правила: ущемляются юридически гарантированные гражданские права, равноправие перед законом, свобода заключения договоров, более того, ущемляется даже и святость частной собственности.

Разложение буржуазной законности проявляется и в организационных изменениях. На задний план вытесняется лозунг независимости судей, *уменьшается значение судебской организации*. Создаются отдельные органы правосудия, которые действуют гибко, соответственно интересам политики сегодняшнего дня и независимо от законных условностей. Эта модификация характерным образом выражает тенденцию и практику освобождения от требований буржуазной законности.

Модификация буржуазных правовых систем зависит от противоречий капитализма, от формирования строя монополистического капитализма, отличного от либерализма. Этим общественным изменениям следует модификация политического строя, выход на первый план антидемократических методов правления. Изменение методов политического руководства сопровождается кризисом буржуазной законности.

Причина кризиса буржуазной законности вызвана главным образом тем, что пролетариат использует в классовой борьбе законность против буржуазии. Буржуазия соблюдает законность до тех самых пор, пока она обеспечивает охрану ее интересов и пролетариат имеет возможность добиться лишь улучшения своего положения и расширения своих прав. Если, однако, в рамках буржуазной законности борьба рабочего класса угрожает капиталистическому общественному строю, то буржуазия попирает собственную законность и применяет против рабочего класса методы беспощадного, террористического угнетения. Из этого складывается то специфическое положение, что в определенных исторических условиях сам рабочий класс борется за буржуазную законность и демократию.⁸

В период монополистического капитализма рабочий класс, силы демократии и прогресса, могут успешно бороться за буржуазную законность и демократию. Следствием этого может стать и *препят-*

ствование буржуазии в том, чтобы, попирая собственную законность, она вступила на путь фашизации, террора и фашизма. А если рабочий класс и прогрессивные силы не в состоянии сплоченно и в организованном порядке выступить в защиту законности, то создается антидемократический политический режим и ликвидация завоеванных в рамках буржуазной законности прав и институтов.

В период империализма одним из общественно-политических выходов буржуазии против внутренних противоречий, общественного распада и роста организованности рабочего класса является введение различных форм антидемократического политического режима: военной диктатуры, террористического политического строя, диктатуры реакционной клики, полуфашистского режима и т.д. Самой крайней формой различных способов разрешения этого вопроса является фашизм.

Фашизм означает особый политический режим монополистического капитализма, включающий в себя в частности и специфический правовой механизм. Ликвидация демократического политического строя влечет за собой ликвидацию демократических правовых институтов и правосудия, ликвидацию организованной защиты прав человека. В правовой системе происходят существенные изменения: аннулирование демократической буржуазной конституции, ликвидация независимости судей, прекращение законных гарантий правосудия. При фашизме появляются самоуправное правосудие, юридическое фиксирование открытого неравенства, зависимость судей и правосудие соответственно политическому приказу, самоуправная форма судебной процедуры, попирающая права человека. В фашистских правовых системах полностью *прекращается требование законности*, демократическое правосудие и исполнение. Складывается соответствующая политической и общественной идеологии фашизма правовая деятельность и практика; среди них фигурирует беспощадное преследование определенных рас и лиц с определенными политическими убеждениями, незаконная изоляция и арест этих лиц вследствие их происхождения и мировоззрения, применение в отношении к ним дифференцированных мер. Против незаконных действий служащих фашистской партии и государства нет правовой защиты. В этой правовой системе соответственно милитаризму появляется правовое подтверждение диктатуры, нормы права и приказы попадают на одинаковый уровень и происходят они от воли вождя.

В фашистских правовых системах несмотря на отказ от буржуазной законности появляется правовая упорядоченность и строгое соблюдение отдельных норм права. Законодательная деятельность и деятельность по применению права — в отличие от демократических завоеваний и прав человека — направлены на оказание правовыми средствами помощи террористическому государственному строю: законами о дискриминации, расовыми законами, террористическими, судебными процессами, концентрационными лагерями и лагерями смерти, защитой фашистов как людей, стоящих вне закона.

Юридические разрешения фашистских правовых систем отличаются друг от друга соответственно условиям: они проявляются, начиная с крайних террористических юридических институтов и кончая юридическими разрешениями проблемы, сохраняющими видимость законности. Так что оценка различных правовых систем может происходить на основе того, каким образом игнорируют требования содержания буржуазной законности.

Рабочий класс и общественно-политические силы демократии и прогресса борются против крайних господствующих режимов империализма. Среди целей этой борьбы фигурируют восстановление и осуществление демократического политического строя и требований буржуазной законности. Революционное рабочее движение соответственно сложившимся условиям борется за буржуазную законность.

Рабочий класс не может удовлетвориться борьбой за буржуазную законность, потому что буржуазия стремится уничтожить все новые общественные завоевания пролетариата и отставить в сторону свою собственную законность. Этот исторический опыт также свидетельствует о том, что если рабочий класс на основе свержения капитализма хочет завоевать социализм, он должен выступить и против буржуазной законности и вместо этого должен разработать стоящие на более высоком уровне требования и гарантии социалистической законности.

§ 3. Социалистическая законность

1. Специфические особенности социалистической правовой системы и законности

Социалистическая правовая система и законность показывают по сравнению с прежними типами права качественно отличные особенности. В рамках социалистического типа права правовая система и законность связаны между собой на более высшем уровне; две эти категории появляются в качестве неотделимых элементов социалистического типа права.

В прежних типах права, как правило, в качестве антитезы анархии существовал только правовой порядок; только при капитализме появляется подключение друг к другу правопорядка и законности, но в качестве закономерности, потому что правопорядок может существовать и без законности. В то же время в социалистическом типе права *правопорядок и законность в силу необходимости связаны друг с другом*. И в социалистическом типе права появляется в качестве антитезы юридически неурегулированных анархических отношений правопорядок, а в качестве антитезы незаконного правосудия — законность. Однако эти две категории так тесно подключаются друг к другу, что их влияние друг на друга означает специфические особенности и закономерные черты социалистического типа права.

Социалистический правопорядок означает последовательное осуществление норм права социалистического общества. Он выражает юридическую упорядоченность, проявляющуюся в юридической деятельности в ходе законодательства и применения права. Наряду с этим он включает в себя правовое регулирование связей между государственными органами и гражданами и граждан между собой, правовые рамки их действий.

Социалистическая законность наполняет осуществление социалистического правопорядка стоящими на более высоком уровне требованиями. В то время как правопорядок направлен главным образом на общественный порядок и в том числе на осуществление общественного порядка, законность требует осуществления требований, вытекающих из демократизма и гуманизма социалистического права. Категория законности выражает существенные особенности социалистического права, наряду с этим она означает *практическое испытание* осуществления юридических институтов, зафиксированных в социалистическом праве. Демократизм и гуманизм социалистического права, требование законной деятельности государственных органов, урегулированная связь государственных органов и граждан, гарантированное осуществление прав граждан — как основные юридические принципы и требования могут быть проконтролированы в практике законности. В результате этого обнаруживаются в ней важнейшие проблемы и особенности развития социалистического права.

Уже в начале социалистического развития — в одинаковой степени и в советской форме, и в форме народной демократии — появляется требование правового порядка и законности. Формированию и развитию нового социалистического общественного строя в значительной степени способствует революционный правовой порядок и законность.⁹

В советской и народно-демократической юридической литературе был распространен такой взгляд, что законность является методом диктатуры пролетариата. Эта формулировка не точная. Правда, и законность содействует развитию социалистических отношений и укреплению диктатуры пролетариата, однако, законность выполняет свою общественную роль не только в качестве метода диктатуры пролетариата, она имеет свое *самостоятельное общественное предназначение*. Общественная задача законности и правового порядка — юридическими средствами и методами защищать социалистическое развитие; точнее, она обеспечивает через посредство соблюдения внутреннего порядка и правил правосудия, реализации прав и обязанностей граждан и через посредство обеспечения общего осуществления социалистических норм права осуществление функций социалистического права.

В связи с задачами законности появился и такой взгляд, что в различные периоды изменяется острота законности. Это было направлено на то, чтобы правосудие было использовано для непосредственного укрепления политической линии. В связи с этим необходимо за-

метить, что в период культа личности осуществлялась неправильная оценка связи политики и права, так как право считали простым политическим средством и подчинили его текущим изменениям дня. Последствием этого стало то, что — нарушив требования социалистической законности — принудили правосудие к насаждению противозаконной практики, к проведению по причинам политического характера концепционных судебных процессов и судебных решений, нарушающих предписания конституции. Беззакония периода культа личности сигнализируют требование того, что и с точки зрения охраны законности необходимо отделение *правовой политики*, которая с учетом специфических особенностей и ограничений права определяет связь политики и права.

Общее условие законности — демократический политический строй. Это и при социализме является условием законности, однако с тем ограничением, что закономерным элементом социализма является демократия и в ней широкое осуществление основных прав граждан. Следствием этого является то, что законность в качестве необходимости появляется в ходе развития социалистического права.

Социалистический политический строй включает в себя также требования демократического руководства государством и кроме этого — что качественно отличается от предыдущих демократических государственных систем — требует участия в государственной деятельности широких масс населения. Осуществление этой последней особенности предполагает обеспечение *гражданских прав*. Это однако объясняется не естественно-правовой мотивировкой, это исходит из сущности, из гуманизма социализма.

Социалистическая законность в силу необходимости на более высоком уровне осуществляет права граждан, чем буржуазные правовые системы.

Закономерным требованием социалистической законности является также и то, что завоевания и достижения социалистической революции включают в конституцию. Социалистические *конституции* также фиксируют права граждан, экономические, политические, культурные и социальные права граждан, наряду с этим они включают в себя общественное устройство, структуру и принципы деятельности государственной организации. Однако, конституция не остается юридической проблемой, гарантированное осуществление зафиксированных в конституции предписаний и прав появляется в качестве элемента строительства общества. Это может быть достигнуто путем создания таких общественных условий, которые делают возможным на основании экономического, политического и культурного развития фактическое осуществление прав граждан. Вследствие этого на более высоком уровне осуществляется равноправие и свобода граждан. В конечном счете элементом содержания социалистической законности является обеспечение юридическими средствами полного равноправия и свободы граждан.

Осуществление демократических гражданских свобод и равноправия может быть подкреплено в различных общественных условиях и юридическими средствами. В экономической жизни и нормы права обеспечивают право на труд, принцип равной зарплаты за одинаковый труд, общественную и личную собственность, права наследования и т.д. В политической жизни юридически обеспечена политическая активность трудящихся, их участие в общественной жизни, право голосования независимо от имущественного положения, свобода собраний, высказывания мнения, печати, организации и т.д. В культурном отношении обеспечено право на образование на основе прекращения монополии образования и гарантировано путем правосудия осуществление *социальных прав*.

Осуществление прав и свободы граждан в различных общественных условиях может происходить таким образом, что осуществляется *демократизм социалистического права*. Требование социалистической законности осуществляется не только в том, чтобы трудящиеся следовали предписаниям норм права, но и в том, чтобы они активно участвовали в создании и осуществлении норм права. Демократизм социалистического права является неременным условием осуществления социалистической законности.

Важнейшее условие социалистической законности — чтобы в правовой системе, в правосудии, законодательной деятельности и деятельности по применению права, в судопроизводстве и исполнении осуществлялись основные требования. Социалистическая законность осуществляется в частности и классические требования законности, такие, как состязательный процесс, публичность судебного процесса, право обжалования, право на защиту, презумпцию невиновности, возобновление дела и т.д. Социалистическое общество сохраняет их на основе равноправия для защиты интересов трудящихся.

Социалистическое общество в отличие от буржуазного общества создает безопасность для всех трудящихся. Эта безопасность проявляется в экономической, политической и культурной жизни и к ней подключается требование *правовой безопасности*. Правовая безопасность является таким правосудием и означает такие решения по применению права, от которых в отношениях граждан можно ожидать осуществления нормы права.

К требованию правовой безопасности подключается *стабильность законов*, норм права. Стабильность норм права выражает ту особенность, что в социалистическом законодательстве нормы права создаются на продолжительные сроки, что делает возможным прочность их применения. Это разумеется не означает того, что нормы права не могут изменяться (быстрое социалистическое развитие и не позволяет консервации норм права и отношений). Наряду с изменением норм права сохраняется требование: граждане твердо могут рассчитывать на то, что и новые нормы права направлены на создание законных и урегулированных общественных связей.

2. Законность социалистического законодательства

Одной из важных областей осуществления социалистической законности является законодательство. Требования законности реализуются и в законодательстве. Это естественно требует анализа содержания, потому что можно квалифицировать законным только то законодательство, которое принимает во внимание и основные требования законности.

Законность законодательства направлена в первую очередь на обеспечение демократизма, гуманизма, на обеспечение равноправия и свободы людей. Вместе с тем она содержит продуманность урегулирования общественных отношений, научно обоснованную сущность юридических разрешений, требование всеобщей осуществимости и сформулирование типичных составов для того, чтобы иметь возможность принять во внимание попадающие на юридическое рассмотрение индивидуальные случаи и обстоятельства соответственно приведенным выше требованиям.

Важнейшим требованием законности законодательства является создание новых норм права, согласованных с предписаниями *конституции*. Конституция как важнейший источник права означает исходный пункт и для остальных норм права: приспособление к конституционным предписаниям обеспечивает с одной стороны исполнения основных прав, обязанностей и основных принципов, а с другой стороны содействует внутреннему упорядочению юридической системы, согласованному единству норм права.

Для искоренения противоречий норм права служит *иерархия норм права*. Ее содержание заключается в том, что между различными нормами права существует очередность и — в случае противоречия — осуществляется стоящая на более высоком уровне норма права. Принцип иерархии норм права и ее осуществление обеспечивает конституции и законам выдающуюся роль и место, и тем самым исключает возможность того, чтобы низшими нормами права можно было бы отменить нормы права, стоящие на более высоком уровне. Необходимо упомянуть, что беззаконие культа личности проявилось и в этом отношении: с помощью распоряжений или указаний, противоречивших законам и стоявших на более низком уровне, регулировали существенные жизненные отношения. Требования социалистической законности осуществляются и через осуществление иерархии норм права.

Социалистическая законность требует такой формулировки и редакции норм права, чтобы они были *понятными* и *доступными* всему населению. Ясное и четкое редактирование норм права имеет существенное значение с точки зрения демократизма и добровольного следования праву. Наряду с этим, требованием является также и то, чтобы нормы права *не были разбросанными*, чтобы достойное подражание поведению можно было узнать не в нормах права, изданных в различное время, в различных местах и на различных уровнях, а по

возможности в одном месте. Для этого служит кодификация и систематизация юридического материала (компиляция, инкорпорация и т.д.).

Социалистическая законность ставит перед собой не только ту цель, чтобы широкие массы населения познакомились с нормами права, но и то, чтобы они вмешивались в создание основных норм права. На это направлено в законодательстве осуществление *народной инициативы* и народных диспутов, публичность законодательства. Эти требования на высоком уровне осуществляются в социалистических правовых системах кроме народного обсуждения кодексов и через посредство широкого обсуждения конституции.

В развитии социалистического права с самого начала на первом плане стоит кодификация. Особенно бросается в глаза энергичная кодификационная деятельность в первые годы развития советов, при жизни Ленина. Это необходимое развитие приостановилось в период культа личности, когда кодификация была оттеснена на задний план, затем после XX съезда КПСС и в этой области начался значительный сдвиг вперед.

Кодификация затрагивает в частности и проблему *писаного права*. Среди требований социалистической законности фигурирует стремление, направленное на исключительность писаного права. Принцип исключительности писаного права вытекает из демократизма социалистического права, потому что через него широкие массы трудящихся имеют доступ к нормам права, могут познакомиться с важнейшими распоряжениями и на основании этого следовать законным предписаниям.

Стремление к *исключительности писаного права* является существенной специфической особенностью социалистической законности. Писаное право имеет значение не только потому, что содействует ознакомлению с правом, но и потому, что делает возможной обоснованную юридическую защиту общественных отношений. Социалистическая законность предполагает такое создание норм права, чтобы они принимали во внимание друг друга, чтобы не было противоречивых правил и по возможности, чтобы были искоренены противоречия норм права. Этому служит *единое управление законодательством*. С помощью единой законодательной деятельности можно воспрепятствовать тому, чтобы различные государственные органы выносили на различных уровнях законодательства противоположные нормы права. Однако созданные нормы права в ходе их практического осуществления или вследствие изменения жизненных условий могут проявлять противоречия. Для наблюдения и устранения противоречий служит *надзор за законностью законодательства*.

В социалистических юридических системах принципиально не имеется односмысленного разрешения надзора законности законодательства. Некоторые социалистические конституции поручают надзор за законностью законодательства специальным органам, в других юридических системах не имеется организованного регулирования этого вопроса. Во всяком случае развитие социалистической закон-

ности требует того, чтобы существовало юридическое, организованное разрешение проблемы не только в отношении применения права, но и в отношении законности законодательства.

3. Законность социалистического применения права

Законность применения права в большей своей части опирается на законность законодательства, потому что способствует принципиальной оценке индивидуальных случаев и составов. Наряду с этим законность законодательства охватывает и соблюдение процессуальных правил органов правосудия (или применяющих право в более широком смысле).

Существенной стороной законности применения права является *индивидуализация*. Учитывая тот факт, что при социализме еще нет полного равноправия, потому что персональные и социальные условия приводят к определенному неравенству. Деятельность по применению права с учетом этого осуществляет общие предписания на данный конкретный случай. Это требование предполагает, что лицо, применяющее право, кроме специальных знаний в области права и юриспруденции располагает еще и иными знаниями. Индивидуализация требует общественных знаний, понимания существенных общественных отношений и противоречий, а также знаний в области социологии, психологии и современных естественных наук. Широкие знания лица, применяющего право, способствуют культурному применению права, последовательной, приспособляющейся к объективным данным и условиям законности.

Законность производства включает в себя требование полной *доказанности*, вскрытие *объективной истины* в ходе судебного расследования. Противоположным социалистической законности является вероятность, то есть разрешение такой степени доказательства, когда несмотря на полную определенность выносят решение относительно конкретного факта. Беззаконие периода культа личности проявлялось между прочим и в принятии вероятности. Ликвидация беззаконных процедур в силу необходимости поставила на первый план требование вскрытия объективной истины.

Специальной чертой законности применения права является требование *единства*. Это требование возникло уже на первом этапе советского развития и Ленин решительно выступил против того, чтобы применение права на местах происходило соответственно местным влияниям и обычаям.¹⁰ Требование единства направлено на то, чтобы на территории всей страны единым способом осуществляли общие предписания. С учетом этого появляется в социалистических юридических системах в целях создания единой юридической практики принципиальная руководящая роль суда, стоящего на наивысшем уровне.

Принципиальные точки зрения и установки верховных судов, изданные в интересах единого применения права, означают не только

применение норм права, но приводят и к установлению новых норм. Соответственно предписаниям социалистических конституций верховный суд правомочен лишь к применению права и руководству единым применением права. Это требование в случае установления новой нормы терпит ущерб. В практике развития венгерского народно-демократического права — да и в других социалистических юридических системах — случалось, что верховный суд в ходе выполнения своей компетенции по толкованию и применению права создавал новую норму. Установление этого факта требует в частности и принципиального заключения.

Как правило, для законности не является непременным требование, чтобы нормы права устанавливал только законодательный орган. То, что и органы правосудия устанавливают нормы (как и в некоторых англосаксонских юридических системах, основывающихся на отдельных прецедентных системах), еще не во всех случаях ущемляет интересы законности. Из этого следует, что и в социалистических условиях не было бы беззаконием, если норма права (или конституция) признала бы кроме компетенции верховного суда, заполняющей юридический пробел, и его ограниченную законодательную роль. Разрешение этой проблемы, законодательная деятельность, зависят от активности законодательного органа, от его интенсивной законодательной деятельности. Если законодательная деятельность законодательного органа эффективна и внимательно следит за новейшими требованиями развития права, то необходимо сохранить существующую в настоящее время конституционную систему: пусть верховный суд выполняет только деятельность по применению права. А если работа законодательного органа недостаточно интенсивна в области законодательства, то необходимо разрешить для верховного суда — ограниченно — возможность создания новых норм. Дело в том, что быстрые темпы социалистического развития требуют того, чтобы и правовое регулирование приспособлялось к новейшим требованиям развития и чтобы создавались юридические решения и на проблематичные случаи новых условий жизни.

Таким образом потребность, связанная с юридическим регулированием новых условий жизни, диктует, чтобы в социалистических юридических системах законным путем сложилась регулируемая практика или путем большей интенсивности законодательства, или на основании признания ограниченной законодательной роли верховного суда и ее фиксации в нормах права. Во всяком случае социалистический демократизм и стремление к исключительности писаного права выступают за теперешнее конституционное регулирование, когда новые нормы права создает в первую очередь высший орган народного представительства, а все суды проводят деятельность по применению права.

Между прочим, суды в первую очередь призваны для осуществления законности применения права, для последовательного выполнения предписаний норм права. Естественно, что и суды борются против местных влияний, за единое осуществление законности, однако они

проводят эту работу не механически, так как принимают во внимание индивидуальные и местные проблемы.¹¹

Вторым органом законности применения права является прокуратура. Наряду с судами прокуратура призвана контролировать осуществление законности. Прокуратура в социалистической государственной организации является таким органом, в задачу которого входит в качестве централизованной организации обеспечение надзора над законностью. Централизованная организация прокуратуры служит тому, чтобы органы прокуратуры могли выполнять свою работу независимо от местных влияний и были обязаны в обязательном порядке выполнять указания вышестоящих органов прокуратуры. В качестве существенной черты деятельности социалистической прокуратуры Ленин выделил то, что освобожденная от местных влияний, она борется за единство законности, потому что без этого не может идти речь „ни о какой правовой защите, ни о создании какой-либо культуры”.¹²

За требование единого осуществления законности борются и другие государственные органы. В этом отношении наибольшее значение имеет работа органов *административного управления* и *органов милиции*. За осуществление единства законности могут бороться и суд, и прокуратура, однако это еще не ведет к полноте. Для полного осуществления законности необходимо, чтобы органы административного управления и различные органы милиции выполняли в компетенции собственной деятельности законные требования и предписания.

В более широком смысле единое осуществление законности наступает тогда, когда все органы и все граждане социалистического государства поступают соответственно законным предписаниям, вернее, проявляют соответствующее им поведение.

Следствием законности применения права является то, что осуществляется *чистота общественной жизни*. Это имеет, разумеется, моральные черты, в первую очередь, связи с поведением участников общественной жизни.¹³ В рамки чистоты общественной жизни входит и то, что лица, применяющие право, проявляют поведение, соответствующее не только предписаниям закона, но и моральным нормам. Это приводит главным образом к исключению протекции и коррупции, и не только юридически, но и морально осуждает злоупотребление властью.

В связи с этой проблемой необходимо упомянуть из числа юридических традиций Венгерской Советской Республики борьбу за чистоту общественной жизни. Нормы права предписывали, что лиц, проявивших самовластье, привлекают к ответственности судебным путем, что функционеры советской власти обязаны служить общественным интересам пролетариата оттеснением на задний план индивидуальных интересов вплоть до самопожертвования.

Законность применения права в конечном счете приводит не только к соблюдению законных предписаний, но и к чистоте общественной

жизни, что включает в себя морально и юридически урегулированную связь и деятельность правосудия, управления государством, всей государственной организации и общественных организаций.

4. Гарантия социалистической законности

Важнейшей гарантией осуществления социалистической законности является *демократический политический строй*, осуществляемый под руководством авангарда рабочего класса.

Осуществление норм права — это общественно-политический вопрос. Это означает, что недостаточно создание норм права, для их осуществления необходимы кроме этого *создание* общественной организации и *общественных условий*. Таким образом в основном экономические условия или удовлетворение политических и культурных потребностей обеспечивают исполнение норм права.

Наряду с общественным условием гарантированного осуществления законности существуют для обеспечения применения норм права специальные *юридические институты*.

Из гарантий законности выделяется последовательное соблюдение *социалистической конституции* в различных областях общественной жизни, в деятельности и поведении граждан. Конституция определяет и гарантии осуществления законности, в том числе задачи суда и прокуратуры, она фиксирует право на защиту и обязанности граждан в связи с соблюдением законов.

Соответственно конституции *важнейшей* гарантией социалистической законности является суд. Суды, являющиеся специально организованными органами, призваны рассматривать в различных областях всего общества нарушения закона и юридические споры и последовательно осуществлять нормы права. Гарантией законного производства судов является то, что они — соответственно предписаниям конституции — независимы и подчинены только закону. В социалистических условиях возможна фактическая реализация принципа *независимости судей*, потому что демократическая политическая система влечет за собой то, что судьи применяют предписания закона на основе своих убеждений и совести, без различных влияний и побуждений со стороны органов власти.

Привлечение *несведущих элементов* в организационную структуру и деятельность судов служит осуществлению законности. Закономерное требование, чтобы суды не отрывались от требований общественного развития, от конкретных проблем общественных отношений. Осуществлению этой потребности служит привлечение в работу правосудия народных заседателей, дающее гарантию того, чтобы правосудие путем осуществления законности способствовало общественному развитию.

Среди гарантий социалистической законности значительное место занимает *прокуратура*, поскольку она осуществляет надзор над правосудием, управлением государством, деятельностью милиции и граж-

дан. Надзор законности, осуществляемый прокуратурой, обеспечивает в первую очередь защиту прав граждан. В интересах этого она наблюдает за деятельностью органов милиции, затрагивающей демократические гражданские права, обеспечивает контроль над следствием, вместе с тем участвует в качестве стороны в судебном разбирательстве, выступает в интересах законности против возможных, нарушающих право судебных решений, и кроме того проверяет исполнение судебных решений: осуществляет надзор над деятельностью учреждений по отбыванию наказаний. Наряду с этим наблюдает за законностью административного производства в таких областях, где юридически отрегулирована связь государственных органов и граждан.

Наряду с прокуратурой осуществление законности гарантируют различные государственные и общественные контрольные органы.

К элементарным условиям законности относится и обеспечение *права на защиту*. Этому служит в социалистических правовых системах обеспечение состязательного процесса и права защиты и представительства. Право на защиту обеспечивает внешняя организация — адвокатура. Адвокаты обеспечивают защиту граждан в ходе уголовного процесса и их представительство в гражданских процессах. Адвокатура выполняет серьезную роль среди гарантий социалистической законности в связи с защитой гражданских прав.

Из числа организованных гарантий законности мы можем выделить законное производство органов государственного управления, законную деятельность милиции и следующую праву деятельность всех остальных государственных органов.

Специфической особенностью социалистической законности является то, что трудящиеся чувствуют закон своим, добровольно следуют нормам права и трудятся ради того, чтобы осуществлялись предписания норм права. На задний план оттесняется принудительная роль права, нормы права соблюдаются не в первую очередь под влиянием принуждения. Исходя из воспитательной роли социалистического права, определяющей чертой социалистической законности становится *добровольное соблюдение* права. Наряду с деятельностью по применению права, связанной с осуществлением норм права, существенным фактором становится поведение граждан, соблюдающих право. Иными словами, к числу гарантий социалистической законности мы можем причислить и поведение граждан, добровольно соблюдающих право.

В добровольном следовании законам важнейшим фактором является *правовое сознание* трудящихся. Социалистическое правовое сознание эффективно способствует осуществлению законности. Повышение уровня правового сознания трудящихся и углубление их правовых знаний является существенной стороной соблюдения норм права.

Гарантированное осуществление социалистической законности исходит из примата социалистического права и способствует формированию стоящих на более высоком уровне общественных отношений. Важнейшим общественным предназначением социалистической законности считаем то, что она содействует через посредство демократи-

ческих гражданских свобод, через посредство защиты юридически регулированных связей граждан развитию личности, осуществлению *человеческой свободы*.

ПРИМЕЧАНИЯ

¹ „Отрегулированность и порядок и сами являются неперменным элементом любого производственного способа, который ведет... к укреплению общества”. Маркс, „Капитал”, III том, Будапешт, 1956, стр. 761.

² Имре Сабо: Социалистическое право, Будапешт, 1963, стр. 95.

³ Маркс: Введение к оценке политической экономии, Будапешт, 1951, стр. 9.

⁴ Ehrlich: Uwagi o praworzadnosci Socjalistycznej. Panstwo i prawo. 1958. No. 8-9.

⁵ Энгельс: Положение рабочего класса в Англии. Будапешт, 1954, 268 стр.

⁶ В отношении используемости буржуазной законности Энгельс подчеркнул, что „от этой законности мы получаем твердые мышцы и красные лица и выглядим так, как вечная жизнь”. (Избранные произведения Маркса – Энгельса, в дальнейшем ИПМЭ), Будапешт, 1949, I том, 133 стр.

⁷ ИПМЭ, I том, Будапешт, 1949, стр. 113.

⁸ Эту историческую особенность принимает во внимание и программа КПСС: „Рабочий класс, объединив трудящихся, огромные народные массы, может отбить наступление фашистской реакции, может вынудить мир, национальную независимость, исполнение национальной программы демократических прав и определенное улучшение жизненных условий народа”. Съезд строителей коммунизма. Будапешт, 1961, 386 стр.

⁹ Ленин указал на требование социалистического правового порядка и законности непосредственно после победы советской власти: „Необходимо соблюдать самый строгий революционный порядок, свято соблюдать законы и постановления советской власти требовать, чтобы их выполняли все”. Ленин, Избранные произведения, Будапешт, 1949, II том, 613 стр.

¹⁰ В связи с этим Ленин очень энергично указал: „во всей нашей жизни и во всей нашей культуре самая большая беда заключается в том, что мы делаем уступки неподдельным русским взглядам и обычаям полудикарей, которые хотят сохранить калужскую законность в отличие от казанской... законность не может быть ни калужской, ни казанской, а... должна быть единой”. Произведения Ленина, том 33, Будапешт, 1953, 360 – 361 стр.

¹¹ Судья „обязан принять во внимание при определении размеров наказания все местные обстоятельства” – указывал Ленин. Произведения Ленина, том 33, 361 стр.

¹² Произведения Ленина, том 33, Будапешт, 1956, 362 стр.

¹³ Смотри: Лайош Самел: „О чистоте общественной жизни”. Állam és Igazgatás, 1968, № 11.

RECHTSORDNUNG UND GESETZLICHKEIT

ZUSAMMENFASSUNG

Der Verfasser behandelt im § 1 des Aufsatzes den Begriff der Rechtsordnung und der Gesetzlichkeit. Er sondert die beiden Begriffe voneinander ab. Er definiert die Rechtsentwicklung, als die Gerechtigkeit der Rechtsentwicklung und der Geltung des Rechtes. Die Gesetzlichkeit drückt dagegen höhere inhaltliche Erfordernisse aus. Der Autor nimmt für die Ausarbeitung eines allgemeinen Begriffes der Gesetzlichkeit Stellung. Er betrachtet als eine Vorbedingung der Gesetzlichkeit die Geltung der Menschenrechte und eines demokratischen politischen Systems und als inhaltliches Kriterium die verfassungsmässige Funktionierung der Staatsorganisation, die gesetzliche Beziehung der staatlichen Organe

und der Staatsbürger, die in Rechtsgrundsätzen und in Rechtsnormen ausgedrückt wird. Die Gesetzlichkeit ist den Interessen der herrschenden Klasse untergeordnet und es besteht ein qualitativer Unterschied zwischen der bürgerlichen und der sozialistischen Gesetzlichkeit.

In § 2 befasst sich der Verfasser mit der bürgerlichen Gesetzlichkeit. Er beweist, dass die bürgerliche Gesetzlichkeit in der Rechtsentwicklung durch die Verkündung und durch die teilweise Durchsetzung der Gleichheit vor dem Gesetz, der Freiheitsrechte, der Rechtssicherheit, der Vertragsfreiheit, der Verfassungsmässigkeit und der richterlichen Unabhängigkeit einen Fortschritt bedeutet. Er hebt hervor, dass die bürgerliche Gesetzlichkeit infolge des Kampfes der Arbeiterklasse die Stärkung der Arbeiterbewegung ermöglicht, die Durchsetzung der verkündeten Rechte erkämpft. Danach befasst er sich mit der Krise, mit der Auflösung der bürgerlichen Gesetzlichkeit und dann mit den die bürgerliche Gesetzlichkeit verletzenden rechtlichen Massnahmen des Faschismus.

§ 3 Punkt 1 befasst sich mit den Eigenschaften der sozialistischen Gesetzlichkeit, hebt die Notwendige Verbindung der sozialistischen Rechtsordnung und Gesetzlichkeit hervor. Er weist auf die gegenseitige Beziehung zwischen Politik und Recht und auf die Notwendigkeit der Trennung der Rechtspolitik hin. Er behandelt als ein inhaltliches Element der sozialistischen Gesetzlichkeit die Garantie der staatsbürgerlichen Rechte auf höherem Grad, ihre gesellschaftliche Grundlage, den Demokratismus und die Rechtssicherheit. In Punkt 2 befasst sich der Verfasser mit dem Problem der Gesetzlichkeit der sozialistischen Gesetzgebung, in dieser Beziehung hebt er die Bindung zu den Verfassungsvorschriften, die Hierarchie der Rechtsnormen, das Erfordernis der Verständlichkeit und der Zugänglichkeit, die Ausschliesslichkeit des geschriebenen Rechtes und die Aufsicht der Gesetzlichkeit der Gesetzgebung hervor. Punkt 3 behandelt das Problem der sozialistischen Rechtsanwendung. Er hebt die Erfordernisse der Individualisation, der objektiven Wahrheit und der Einheitlichkeit hervor, dann befasst er sich mit dem Problem des Obersten Gerichtshofes, mit der Rolle der Staatsanwaltschaft, der Staatsverwaltung, der Polizei und der Staatsbürger in der Durchsetzung der Gesetzlichkeit und weist auch auf die Frage der Reinheit des öffentlichen Lebens hin. Punkt 4 analysiert die Garantien der sozialistischen Gesetzlichkeit. Es wird die Wichtigkeit der gesellschaftlichen Bedingungen, dann, die garantierte Bedeutung der Verfassung, des Gerichtes, der richterlichen Unabhängigkeit der Laienelemente, der Staatsanwaltschaft, der Anwaltschaft und der freiwilligen Befolgung hervorgehoben. Er unterstreicht schliesslich, dass die Garantien der sozialistischen Gesetzlichkeit die Geltung der progressiven Rolle des sozialistischen Rechtes sichern.

LEGAL ORDER AND LEGALITY

SUMMARY

In Section 1 the author discusses the concepts of legal order, and of legality. He draws a distinction between these two concepts. He defines legal order as the permanent concomitant of the development of law, as the rules of the assertion of law. Legality, on the other hand, expresses a requirement of higher quality. The author takes a stand for formulating the general concept of legality. He regards as the prerequisite of legality the prevalence of human rights and of a democratic political system, and as a criterion of content of it the constitutional functioning of the state organization, the legal relations between state organs and the citizens, which are expressed in legal principles and in provisions of law. Also legality is subject to the interests of the ruling class, but there is a qualitative difference between bourgeois and socialist legality.

In Section 2 the author deals with bourgeois legality. He shows that by proclaiming, and partially enforcing, equality before the law, basic freedoms, legal security, freedom of contract, constitutionalism and integrity of the judiciary, bourgeois legality was a step forward in the development of law. He points out that bourgeois legality makes possible the consolidation of the labour movement through the fight of the working class, achieves the enforcement of proclaimed rights. Following this, the author discusses the crisis and decay of bourgeois legality, and then the legal measures of fascism that violated bourgeois legality.

Paragraph 1 of Section 3 deals with the particularities of socialist legality, emphasizes the imperative correlation between the socialist legal order and legality. The mutual relationship of politics and law, as well as the necessity of the separation of legal policy are pointed out. High-level safeguards of civil rights, the social foundations of these safeguards, democratism and legal security are discussed as content elements of socialist legality. In paragraph 2 the author deals with the problem of the legality of socialist legislation and emphasizes in this respect the observance of constitutional rules, the hierarchy of rules of law, the requirement of intelligibility and accessibility, the exclusiveness of written law, and the supervision over the legality of the legislative process. Paragraph 3 discusses the problem of the socialist application of the law. The requirement of individualization, of objective truth of unification is emphasized, the problem of the supreme court, the role of the public prosecutor, of state administration, of the police and of the citizens in the assertion, of the police and of the citizens in the assertion of legality are discussed, and mention is made of the problem of the purity of public life. Paragraph 4 gives an analysis of the guarantees of socialist legality. The importance of social preconditions, and the safeguarding importance of social preconditions, and the safeguarding importance of the constitution, of the sovereignty of judges, lay elements, the public prosecutor, of the solicitors and of voluntary observance of rules are pointed out. By way of conclusion the author stresses that the safeguards of socialist legality ensure the assertion of the progressive role of socialist law.